



СОБРАНИЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ ИССИНСКОГО РАЙОНА ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ ЧЕТВЕРТОГО СОЗЫВА

РЕШЕНИЕ

от 07.12.2018 № 123-15/4

р.п.Исса

Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов Иссинского района Пензенской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности

В соответствии с частью 6 статьи 7, частью 3 статьи 46 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», руководствуясь статьей 18 Устава Иссинского района Пензенской области,

Собрание представителей Иссинского района Пензенской области
решило:

1. Утвердить [Порядок](#) проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов администрации Иссинского района Пензенской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, согласно приложению №1 к настоящему решению в новой редакции.

2. Утвердить Порядок проведения экспертизы нормативных правовых актов администрации Иссинского района Пензенской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, согласно приложению №2 к настоящему решению в новой редакции.

3. Признать утратившим силу решение Собрания представителей Иссинского района Пензенской области от 29.12.2015 №467-44/3 «Об утверждении [Порядка](#) проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов администрации Иссинского района Пензенской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности».

4. Настоящее решение опубликовать в информационном бюллетене «Иссинский районный вестник».

5. Настоящее решение вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

6. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на постоянную комиссию Собрания представителей Иссинского района Пензенской области по предпринимательству, землепользованию и градостроительству.

Глава Иссинского района

В.В. Денисов

Порядок
проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых
актов Иссинского района Пензенской области, затрагивающих вопросы осуществления
предпринимательской и инвестиционной деятельности

I. Общие положения

1. Настоящий Порядок определяет процедуру проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов муниципального района (городского округа), затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – проекты актов).

2. Оценка регулирующего воздействия проектов актов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну или сведения конфиденциального характера, не проводится.

3. Оценка регулирующего воздействия проектов актов проводится в целях выявления в проектах актов положений, которые:

- вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению;
- способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;
- способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Иссинского района Пензенской области.

4. Оценка регулирующего воздействия проектов актов проводится с учетом степени регулирующего воздействия положений, содержащихся в подготовленном разработчиком проекте акта:

высокая степень регулирующего воздействия - проект акта содержит положения, устанавливающие ранее не предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами, административные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их установлению, а также положения, способствующие возникновению ранее не предусмотренных муниципальными нормативными правовыми актами расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности;

средняя степень регулирующего воздействия - проект акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами, административные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их установлению, а также положения, способствующие увеличению ранее предусмотренных муниципальными нормативными правовыми актами расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности;

низкая степень регулирующего воздействия - проект акта не содержит положений, предусмотренных во втором и третьем абзацах пункта 4 раздела I настоящего Порядка, однако подлежит оценке регулирующего воздействия по общим основаниям.

5. Оценка регулирующего воздействия проектов актов на стадии их разработки проводится структурным подразделением администрации Иссинского района Пензенской области, осуществляющим подготовку проекта акта (далее - разработчик).

Публичные консультации по проекту акта проводятся разработчиком в случае, если степень регулирующего воздействия положений, содержащихся в проекте акта, является высокой или средней.

Материалы по результатам оценки регулирующего воздействия проектов актов направляются разработчиком в администрацию Иссинского района Пензенской области (далее – уполномоченный орган).

Уполномоченный орган готовит письменное заключение об оценке регулирующего воздействия.

Оценка регулирующего воздействия проектов актов, разрабатываемых иными субъектами нормотворческой инициативы, установленными Уставом Иссинского района Пензенской области, проводится уполномоченным органом по письменному обращению субъектов нормотворческой инициативы в соответствии с настоящим Порядком.

6. Процедура проведения оценки регулирующего воздействия состоит из следующих этапов:

- 1) разработка проекта акта;
- 2) подготовка разработчиком сводного отчета об оценке регулирующего воздействия проекта акта;
- 3) проведение разработчиком публичных консультаций по проекту акта;
- 4) составление справки по результатам проведения публичных консультаций;
- 5) подготовка уполномоченным органом заключения об оценке регулирующего воздействия.

Проект акта, пояснительная записка к нему, сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта, справка о проведении публичных консультаций, заключение об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещаются на официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт).

II. Порядок составления сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта

7. При проведении оценки регулирующего воздействия разработчиком составляется сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет).

8. В сводном отчете разработчик указывает следующую информацию:

- 1) сведения о разработчике, вид и наименование проекта акта;
- 2) степень регулирующего воздействия проекта акта;
- 3) описание проблемы, на решение которой направлено предполагаемое регулирование;
- 4) описание целей предполагаемого правового регулирования, сроков их достижения;
- 5) качественная характеристика и оценка численности основных групп субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности, иных лиц, интересы которых могут быть затронуты предполагаемым правовым регулированием;
- 6) альтернативные способы решения выявленной проблемы;
- 7) возможные издержки и выгоды для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности от предполагаемого правового регулирования;
- 8) оценка возможных рисков, связанных с решением выявленной проблемы предложенным способом правового регулирования;
- 9) оценка расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо с изменением содержания таких обязанностей или ограничений;
- 10) оценка возможных расходов (поступлений) бюджета Иссинского района Пензенской области, связанных с введением предполагаемого правового регулирования;
- 11) новые функции, полномочия, обязанности и права подразделений администрации Иссинского района Пензенской области или сведения об их изменении, а также порядок их реализации;
- 12) существующий опыт решения данной или аналогичной проблемы в других муниципальных образованиях.

При проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта, положения которого имеют высокую или среднюю степень регулирующего воздействия, в сводном отчете отражается информация о проведении публичных консультаций по проекту акта.

Публичные консультации по проекту акта проводятся в соответствии с разделом III настоящего Порядка.

Типовая форма сводного отчета приведена в приложении №1 к настоящему Порядку.

9. Проект акта, пояснительная записка к нему, сводный отчет вместе со справкой о проведении публичных консультаций направляются в уполномоченный орган на бумажном и электронном носителях.

III. Порядок проведения публичных консультаций по проекту акта

10. Публичные консультации в отношении проекта акта проводятся разработчиком в случае, если проект акта содержит положения, имеющие высокую или среднюю степень регулирующего воздействия.

11. Для проведения публичных консультаций по проекту акта разработчик направляет в уполномоченный орган проект акта, пояснительную записку к нему, сводный отчет, уведомление о проведении публичных консультаций (приложение № 2 к настоящему Порядку), а также опросный лист для проведения публичных консультаций (приложение № 3 к настоящему Порядку).

12. Уполномоченный орган в целях проведения обсуждения проекта акта в день поступления документов, указанных в пункте 11 настоящего Порядка, обеспечивает их публикацию на официальном сайте Уполномоченного органа.

13. Одновременно разработчик посредством электронной почты, факсимильной связи либо иным способом извещает о размещении проекта акта с указанием сведений о месте такого размещения:

- органы и организации, действующие на территории Иссинского района Пензенской области и Пензенской области, целью деятельности которых является защита и представление интересов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;
- уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пензенской области;
- иных лиц, которых целесообразно привлечь к публичным консультациям, исходя из содержания проблемы, цели и предмета регулирования.

14. Дополнительно могут использоваться такие формы публичного обсуждения, как: круглые столы, совещания с заинтересованными сторонами, открытые заседания общественно-консультационных органов, опросы бизнес-ассоциаций, экспертного сообщества, интернет-опросы.

15. Срок проведения публичных консультаций по проекту акта не может составлять менее 15 календарных дней со дня размещения уведомления о проведении публичных консультаций на официальном сайте уполномоченного органа.

Срок публичных консультаций может быть продлен по решению разработчика в случае допущения технических или процедурных ошибок при размещении проекта акта на официальном сайте уполномоченного органа. Разработчик обеспечивает размещение на официальном сайте уполномоченного органа информации об основаниях и сроке такого продления в виде дополнительного информационного сообщения к размещенному уже проекту акта.

16. Разработчик обязан рассмотреть все предложения и замечания, поступившие в установленный срок в письменной и электронной форме в связи с проведением публичных консультаций по проекту акта.

17. По результатам публичных консультаций разработчик в течение пяти рабочих дней со дня их окончания осуществляет подготовку справки о проведении публичных консультаций, в которой указывает:

- сроки проведения публичных консультаций по проекту акта;
- сведения об участниках публичных консультаций по проекту акта, которым были направлены уведомления о проведении публичных консультаций по проекту акта, а также участниках публичных консультаций по проекту акта, которые направили свои предложения и замечания в установленные сроки;
- поступившие в установленные сроки предложения и замечания по проекту акта;
- сведения об учете замечаний и предложений или причинах их отклонения.

Типовая форма справки о проведении публичных консультаций по проекту акта приведена в приложении № 4 к настоящему Порядку.

18. При необходимости по результатам публичных консультаций по проекту акта разработчик дорабатывает проект акта с учетом замечаний и предложений, а также дорабатывает сводный отчет в части заполнения раздела «Результаты публичных консультаций по проекту акта».

19. Если в результате доработки разработчиком в проект акта будут внесены изменения, содержащие положения, имеющие высокую или среднюю степень регулирующего воздействия, в отношении которых не проведены публичные консультации, проект акта подлежит повторному размещению на официальном сайте уполномоченного органа с целью проведения публичных консультаций по проекту акта в соответствии с пунктами 10-18 настоящего Порядка.

20. Доработанный проект акта, пояснительную записку к нему, сводный отчет, справку о проведении публичных консультаций по проекту акта разработчик в течение трех рабочих дней направляет на бумажном и электронном носителе в уполномоченный орган для размещения на официальном сайте и подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия.

IV. Процедура подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия по проекту акта

21. Заключение об оценке регулирующего воздействия проекта акта (далее - заключение) составляет уполномоченный орган.

22. Уполномоченный орган готовит заключение в следующие сроки со дня поступления проекта акта:

1) 10 рабочих дней – для проектов актов, содержащих положения, имеющие высокую или среднюю степень регулирующего воздействия;

2) 5 рабочих дней - для проектов актов, содержащих положения, имеющие низкую степень регулирующего воздействия.

23. При подготовке заключения уполномоченный орган проводит анализ проекта акта и сводного отчета, поступивших от разработчика.

В ходе анализа уполномоченный орган оценивает обоснованность выводов разработчика относительно необходимости введения предполагаемого им способа регулирования, учитывая при этом эффективность способов решения проблемы в сравнении с действующим на момент проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проекта акта правовым регулированием рассматриваемой сферы общественных отношений.

24. В заключении делаются выводы:

- о соблюдении разработчиком порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов актов;

- о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, необоснованных расходов бюджета Иссинского района Пензенской области;

- о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования.

25. Заключение структурно может включать в себя вводную, описательную, мотивированную и итоговую части.

Во вводной части заключения указываются наименования проекта акта и разработчика, приводятся краткие сведения о проведенных в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия проекта акта мероприятиях и их сроках.

В описательной части заключения описываются основные положения предполагаемого правового регулирования, содержащиеся в сводном отчете выводы разработчика об обоснованности предполагаемого правового регулирования и результаты публичных консультаций по проекту акта.

В мотивированной части заключения излагается позиция уполномоченного органа относительно предполагаемого правового регулирования и соблюдения разработчиком настоящего Порядка с учетом положений п. 24 настоящего Порядка.

В данной части также осуществляется анализ ключевых выводов и результатов расчетов, представленных разработчиком в соответствующих разделах сводного отчета, обобщение и оценка результатов публичных консультаций по проекту акта, предложения уполномоченного органа, направленные на улучшение качества проекта акта.

В итоговой части заключения делаются выводы о достаточности или недостаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого разработчиком варианта правового регулирования, а также о наличии (отсутствии) в проекте акта положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений способствующих возникновению необоснованных расходов указанных субъектов и бюджета Иссинского района Пензенской области.

26. В случае если в заключении сделан вывод о том, что разработчиком при подготовке проекта акта не соблюден установленный порядок проведения оценки регулирующего воздействия, уполномоченный орган направляет сводный отчет, справку о проведении публичных консультаций по проекту акта и проект акта разработчику на доработку.

Разработчик повторно поводит процедуры, предусмотренные пунктами 7-20 настоящего Порядка, начиная с невыполненной процедуры. Доработанные сводный отчет, справку о проведении публичных консультаций по проекту акта и проект акта на бумажном и электронном носителях разработчик повторно направляет в уполномоченный орган для подготовки заключения.

27. В случае если в заключении сделан вывод об отсутствии достаточного обоснования проблемы либо о наличии в проекте акта положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или бюджета Иссинского района Пензенской области, разработчик дорабатывает проект акта и сводный отчет и повторно проводит процедуры, предусмотренные пунктами 7 – 20 настоящего Порядка, и направляет в уполномоченный орган для получения заключения.

28. Заключение подлежит размещению на официальном сайте уполномоченного органа не позднее трех рабочих дней со дня его подготовки.

29. В случае отсутствия замечаний к качеству проекта акта, сводного отчета, соблюдению процедур оценки регулирующего воздействия и положениям проекта акта уполномоченный орган направляет разработчику заключение без замечаний.

30. Отсутствие заключения или наличие заключения уполномоченного органа с замечаниями, требующими устранения, является основанием для отклонения проекта акта.

31. В случае несогласия разработчика с заключением об оценке регулирующего воздействия, подготовленным уполномоченным органом, разработчик организует проведения согласительного совещания.

V. Механизм учета выводов, содержащихся в заключении об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального акта

32. Разработчик проекта муниципального акта в случае получения заключения об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального акта НПА, в котором содержатся выводы о наличии в нем положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов малого и среднего предпринимательства, и бюджета Иссинского района Пензенской области (далее - отрицательное заключение об оценке), и несогласия с указанными выводами вправе в течение 10 рабочих дней после получения отрицательного заключения об оценке представить в уполномоченный орган в письменном виде свои возражения.

Уполномоченный орган в течение 7 рабочих дней после получения возражений на отрицательное заключение об оценке регулирующего воздействия (отдельные положения отрицательного заключения об оценке регулирующего воздействия) рассматривает их и в письменной форме уведомляет разработчика проекта НПА:

- о согласии с возражениями на отрицательное заключение об оценке регулирующего

воздействия НПА (отдельные положения отрицательного заключения об оценке регулирующего воздействия);

- о несогласии с возражениями на отрицательное заключение об оценке регулирующего воздействия НПА (отдельные положения отрицательного заключения об оценке регулирующего воздействия).

В случае несогласия с возражениями разработчика проекта НПА на отрицательное заключение об оценке регулирующего воздействия (отдельных положениях отрицательного заключения об оценке регулирующего воздействия), уполномоченный орган оформляет таблицу разногласий к проекту акта по форме согласно приложению №5 к настоящему Порядку и направляет ее разработчику проекта НПА.

Разрешение разногласий, возникающих по результатам проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных НПА, в случае несогласия уполномоченного органа с представленными возражениями разработчика проекта НПА и не достижения договоренности по представленным возражениям, осуществляется на совещании у главы администрации Иссинского района Пензенской области, с участием заинтересованных лиц, где принимается окончательное решение.

Окончательное решение по разрешению разногласий, возникающих по результатам проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Иссинского района Пензенской области, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, принимает глава администрации Иссинского района Пензенской области.

Указанное совещание организует и проводит разработчик проекта НПА в срок не позднее 15 рабочих дней после получения уведомления о несогласии с возражениями на отрицательное заключение об оценке (отдельные положения отрицательного заключения об оценке).

В целях организации совещания разработчик проекта НПА уведомляет главу администрации Иссинского района Пензенской области о наличии разногласий по результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта акта и о необходимости разрешения разногласий с предложением списка заинтересованных лиц, с целью поиска оптимального регулирующего решения.

Глава администрации Иссинского района Пензенской области определяет время и место проведения совещания, а также утверждает список заинтересованных лиц, приглашаемых для разрешения разногласий, возникающих по результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта НПА.

Разработчик проекта НПА извещает всех заинтересованных лиц по списку о дате, времени и месте проведения совещания не позднее, чем за 5 рабочих дней до дня его проведения.

В случае необходимости, разработчик проекта НПА привлекает независимых экспертов для анализа разногласий, возникающих по результатам проведения оценки, с обязательным присутствием их на совещании.

Председательствует на совещании глава администрации Иссинского района Пензенской области либо уполномоченное им лицо.

Принимаемые на совещании решения оформляются протоколом. Протокол должен быть составлен не позднее 3 рабочих дней от даты проведения совещания.

Протокол направляется всем участникам совещания, главе администрации Иссинского района Пензенской области.

Решение, принятое по результатам рассмотрения разногласий, является обязательным и подлежит исполнению в срок, указанный в протоколе.

33. В случае отсутствия разногласий разработчик проекта муниципального акта не позднее 30 дней со дня получения заключения об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального акта при наличии в нем предложений об отмене или изменении нормативных правовых актов направляет в уполномоченный орган информацию о подготовке проектов соответствующих нормативных правовых актов.

Приложение № 1
к Порядку проведения
оценки регулирующего воздействия
проектов нормативных правовых актов
Иссинского района Пензенской области,
затрагивающих вопросы
осуществления предпринимательской и
инвестиционной деятельности

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ
о проведении оценки регулирующего воздействия проекта
нормативного правового акта Иссинского района Пензенской области,
затрагивающего вопросы осуществления предпринимательской
и инвестиционной деятельности

1. Общая информация

1.1.Разработчик:	
1.2.Вид и наименование проекта нормативного правового акта Иссинского района Пензенской области	
1.3.Степень регулирующего воздействия проекта акта:	
1.4.Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:	
1.5.Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования, сроков их достижения:	

2. Результаты публичных консультаций по проекту акта

2.1. Срок, в течение которого принимались предложения и замечания в связи с размещением проекта акта на официальном сайте уполномоченного органа:	Начало: _____ 20_ г. Окончание: _____ 20_ г.
2.2.Количество замечаний и предложений, полученных в связи с размещением проекта акта на официальном сайте уполномоченного органа:	из них учтено: полностью: _____ учтено частично: _____ не учтено: _____
2.3.Контактная информация исполнителя разработчика (Ф.И.О., должность, телефон, адрес электронной почты):	

3. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование

3.1.Формулировка и причины возникновения проблемы:	
3.2.Информация о мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых	

результатах и затраченных ресурсах:	
3.3. Прогноз развития ситуации при сохранении текущего регулирования:	
3.4. Опыт решения аналогичных проблем в других муниципальных образованиях:	
3.5. Альтернативные способы решения проблемы:	

4. Описание основных групп субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иных лиц, интересы которых могут быть затронуты предполагаемым правовым регулированием

4.1. Группы потенциальных субъектов предлагаемого правового регулирования (описание групп субъектов)	4.2. Количественная оценка участников группы
(Группа 1)	
(Группа 2)	
(Группа 3)	

5. Изменение полномочий, обязанностей, прав структурных подразделений администрации Иссинского района Пензенской области, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования

5.1. Наименование полномочия, обязанности или права	5.2. Характеристика	5.3. Предполагаемый порядок реализации	5.4. Оценка изменения трудовых затрат и/или потребностей в других ресурсах
Наименование структурного подразделения администрации Иссинского района Пензенской области			
полномочие, обязанность или право			

6. Оценка возможных расходов (поступлений) бюджета Иссинского района Пензенской области, связанных с введением предлагаемого правового регулирования

6.1. Наименование полномочия, обязанности или права (в соответствии с пунктом 5.1)	6.2. Возможные расходы (поступления) бюджета Иссинского района Пензенской области (период)	6.3. Количественная оценка возможных расходов или поступлений, тыс. рублей
Наименование структурного подразделения администрации Иссинского района Пензенской области		
полномочия, обязанность или право		
Итого:		

7. Оценка расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо с изменением содержания таких обязанностей или ограничений. Возможные издержки и выгоды для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности от предполагаемого правового регулирования

7.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (в соответствии с п. 4.1 сводного отчета)	7.2. Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта акта)	7.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	7.4. Количественная оценка, тыс. рублей
Группа 1			
Группа 2			

7.5. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке:

8. Оценка рисков, связанных с решением выявленной проблемы предложенным способом регулирования

8.1. Виды рисков	8.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий	8.3. Методы контроля рисков
Риск 1		
Риск 2		

Руководитель разработчика

_____ Подпись

_____ 20__ г.

Приложение № 2
к Порядку проведения
оценки регулирующего воздействия
проектов нормативных правовых актов
Иссинского района Пензенской области,
затрагивающих вопросы
осуществления предпринимательской и
инвестиционной деятельности

Уведомление
о проведении публичных консультаций

Настоящим _____

(наименование структурного подразделения администрации Иссинского района
Пензенской области – разработчика проекта акта)

уведомляет о проведении публичных консультаций в целях оценки регулирующего
воздействия проекта нормативного правового акта

(наименование вида документа и его заголовков)

Сроки проведения публичных консультаций: _____
(дата начала и окончания
публичных консультаций)

Способ направления участниками публичных консультаций своих предложения и
замечаний:

предложения и замечания направляются по прилагаемой форме в электронном виде на
адрес _____

(адрес электронной почты ответственного сотрудника)

или на бумажном носителе по адресу _____

(адрес разработчика акта)

Контактное лицо по вопросам публичных консультаций:

(Ф.И.О. ответственного сотрудника)

рабочий телефон: _____

график работы: с _____ до _____ по рабочим дням

Прилагаемые к уведомлению материалы:

- 1) проект нормативного правового акта;
- 2) пояснительная записка;
- 3) опросный лист для проведения публичных консультаций

Приложение № 3
к Порядку проведения
оценки регулирующего воздействия
проектов нормативных правовых актов
Иссинского района Пензенской области,
затрагивающих вопросы осуществления
предпринимательской и инвестиционной деятельности

Опросный лист для проведения публичных консультаций
по проекту нормативного правового акта

(наименование вида документа и его заголовок)

Контактная информация об участнике публичных консультаций

Наименование участника: _____

Сфера деятельности участника: _____

Ф.И.О. контактного лица: _____

Номер контактного телефона: _____

Адрес электронной почты: _____

Перечень вопросов,
обсуждаемых в ходе проведения публичных консультаций

<ul style="list-style-type: none">• <i>На решение какой проблемы, на Ваш взгляд, направлено предлагаемое правовое регулирование? Актуальна ли данная проблема сегодня?</i>
<ul style="list-style-type: none">• <i>Является ли выбранный вариант решения проблемы оптимальным (в том числе с точки зрения выгод и издержек для общества в целом)? Существуют ли иные варианты достижения заявленных целей правового регулирования? Если да, выделите те из них, которые, по Вашему мнению, были бы менее затратны и/или более эффективны?</i>
<ul style="list-style-type: none">• <i>Какие, по Вашей оценке, субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности будут затронуты предлагаемым правовым регулированием (по видам субъектов, по отраслям, по количеству таких субъектов в Вашем районе или городе и прочее)?</i>
<ul style="list-style-type: none">• <i>Повлияет ли введение предлагаемого правового регулирования на конкурентную среду в отрасли, будет ли способствовать необоснованному изменению расстановки сил в отрасли? Если да, то как? Приведите, по возможности, количественные оценки.</i>

- *Оцените, насколько полно и точно отражены обязанности, ответственность субъектов правового регулирования, а также насколько понятно прописаны административные процедуры, реализуемые ответственными органами исполнительной власти, насколько точно и недвусмысленно прописаны властные функции и полномочия? Считаете ли Вы, что предлагаемые нормы не соответствуют или противоречат иным действующим нормативным правовым актам? Если да, укажите такие нормы и нормативные правовые акты.*

• *Существуют ли в предлагаемом правовом регулировании положения, которые необоснованно затрудняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности? Приведите обоснования по каждому указанному положению, дополнительно определите:*

- *имеется ли смысловое противоречие с целями правового регулирования или существующей проблемой либо положение не способствует достижению целей регулирования;*

- *имеются ли технические ошибки;*

- *приводит ли исполнение положений правового регулирования к возникновению избыточных обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, необоснованному существенному росту отдельных видов затрат или появлению новых необоснованных видов затрат;*

- *устанавливается ли положением необоснованное ограничение выбора субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности существующих или возможных поставщиков или потребителей;*

- *создает ли исполнение положений правового регулирования существенные риски ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности, способствует ли возникновению необоснованных прав органов государственной власти и должностных лиц, допускает ли возможность избирательного применения норм;*

- *приводит ли к невозможности совершения законных действий субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности (например, в связи с отсутствием требуемой новым правовым регулированием инфраструктуры, организационных или технических условий, технологий), вводит ли неоптимальный режим осуществления операционной деятельности;*

- *соответствует ли обычаям деловой практики, сложившейся в отрасли, либо существующим международным практикам, используемым в данный момент?*

- *К каким последствиям может привести принятие нового правового регулирования в части невозможности исполнения субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности дополнительных обязанностей, возникновения избыточных административных и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности? Приведите конкретные примеры.*

- *Оцените издержки/упущенную выгоду (прямого, административного характера) субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающие при введении предлагаемого регулирования.*

Отдельно укажите временные издержки, которые понесут субъекты

предпринимательской и инвестиционной деятельности вследствие необходимости соблюдения административных процедур, предусмотренных проектом предлагаемого правового регулирования. Какие из указанных издержек Вы считаете избыточными/бесполезными и почему? Если возможно, оцените затраты по выполнению вновь вводимых требований количественно (в часах рабочего времени, в денежном эквиваленте и прочее).

- Требуется ли переходный период для вступления в силу предлагаемого правового регулирования (если да, какова его продолжительность), какие ограничения по срокам введения нового правового регулирования необходимо учесть?*

- Какие, на Ваш взгляд, целесообразно применить исключения по введению правового регулирования в отношении отдельных групп лиц, приведите соответствующее обоснование.*

11. Иные предложения и замечания, которые, по Вашему мнению, целесообразно учесть в рамках оценки регулирующего воздействия.

Приложение № 4
к Порядку проведения
оценки регулирующего воздействия
проектов нормативных правовых актов
Иссинского района Пензенской области,
затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и
инвестиционной деятельности

Справка о проведении публичных консультаций

Предложения в рамках публичных консультаций по проекту
_____ принимались:

с «__» _____ 20__ г. по «__» _____ 20__ г.

Уведомление о проведении публичных консультаций размещалось на

№	Участники публичных консультаций	Дата поступления предложений	Способ предоставления предложений	Краткое содержание предложений	Результат рассмотрения предложений разработчиком	Комментарий разработчика
1.						
2.						
3.						
...						

Приложение № 5
к Порядку проведения
оценки регулирующего воздействия
проектов нормативных правовых актов
Иссинского района Пензенской области,
затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и
инвестиционной деятельности

Таблица
разногласий к проекту муниципального нормативного правового акта

(наименование проекта НПА)

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта Иссинского района Пензенской области, устанавливающего новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности (заключения по результатам проведения оценки регулирующего воздействия от _____ № _____)

п/п	Замечания и предложения, высказанные уполномоченным подразделением по результатам проведения оценки регулирующего воздействия	Обоснование несогласия с замечаниями и предложениями, высказанные разработчиком проекта НПА	Мотивированные обоснования несогласия с возражениями разработчика проекта НПА, высказанные уполномоченным органом
	2	3	4

Руководитель
уполномоченного органа

И.О. Фамилия

**Порядок
проведения экспертизы нормативных правовых актов Иссинского района
Пензенской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской
и инвестиционной деятельности**

I. Общие положения

1. Настоящий Порядок определяет процедуру проведения экспертизы нормативных правовых актов Иссинского района Пензенской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее - экспертиза НПА), порядок проведения публичных консультаций при проведении экспертизы НПА.

2. Экспертиза НПА, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, не проводится.

3. Экспертиза НПА проводится в целях выявления в нормативных правовых актах Иссинского района Пензенской области, затрагивающих вопросы предпринимательской и инвестиционной деятельности, положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

4. Экспертиза НПА проводится администрацией Иссинского района Пензенской области (далее - уполномоченный орган).

II. Организация и проведение экспертизы НПА

5. Экспертиза НПА проводится уполномоченным органом в соответствии с планом проведения экспертизы нормативных правовых актов Иссинского района Пензенской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее - план).

План формируется на основании информации о действующих нормативных правовых актов Иссинского района Пензенской области по вопросам осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, предоставленной структурными подразделениями администрации Иссинского района Пензенской области.

План формируется на полугодие и утверждается уполномоченным органом не позднее 1 июня и 1 декабря.

При проведении экспертизы НПА уполномоченный орган проводит публичные консультации. Порядок проведения публичных консультаций при проведении экспертизы НПА определен разделом III настоящего Порядка.

6. Результаты экспертизы НПА оформляются в форме заключения по результатам экспертизы НПА.

7. Заключение по результатам экспертизы НПА может являться основанием для изменения данного регулирования.

8. Заключение по результатам экспертизы НПА публикуется уполномоченным органом на официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в течение пяти рабочих дней с момента его подписания.

III. Порядок проведения публичных консультаций при проведении экспертизы НПА

9. При проведении экспертизы НПА уполномоченный орган проводит публичные консультации.

10. Публичные консультации проводятся посредством обсуждения нормативных правовых актов Пензенской области, затрагивающих вопросы предпринимательской и инвестиционной деятельности, с участием представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, организаций, целью деятельности которых является защита и представление интересов указанных субъектов.

11. Для проведения публичных консультаций при проведении экспертизы НПА уполномоченным органом на официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" размещается уведомление о проведении публичных консультаций (приложение N 1 к настоящему Порядку), к которому прилагается нормативный правовой акт, в отношении которого проводится процедура экспертизы НПА, и опросный лист для проведения публичных консультаций (приложение N 2 к настоящему Порядку).

Одновременно разработчик посредством электронной почты, факсимильной связи либо иным способом извещает о размещении проекта акта с указанием сведений о месте такого размещения:

- органы и организации, действующие на территории муниципального района (городского округа) и Пензенской области, целью деятельности которых является защита и представление интересов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;
- иных лиц, которых целесообразно привлечь к публичным консультациям, исходя из содержания проблемы, цели и предмета регулирования.

12. Дополнительно могут использоваться такие формы публичного обсуждения, как: круглые столы, совещания с заинтересованными сторонами, открытые заседания общественно-консультационных органов, опросы бизнес-ассоциаций, экспертного сообщества, интернет-опросы.

В уведомлении о проведении публичных консультаций указывается срок проведения публичных консультаций, а также способ направления участниками публичных консультаций своих предложений и замечаний по нормативному правовому акту.

В перечень вопросов, включенных в опросный лист для проведения публичных консультаций, уполномоченным органом могут включаться дополнительные вопросы исходя из специфики нормативного правового акта.

13. Срок проведения публичных консультаций определяется уполномоченным органом и не может составлять менее 25 календарных дней с даты размещения уведомления о проведении публичных консультаций на официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

14. Уполномоченный орган обязан рассмотреть все предложения и замечания, поступившие в установленный срок в письменной или электронной форме, по результатам публичных консультаций.

15. Результаты публичных консультаций отражаются в заключении по результатам экспертизы НПА.

IV. Механизм учета выводов, содержащихся в заключении об оценке регулирующего воздействия муниципального акта

16. Разработчик проекта муниципального акта в 30-дневный срок со дня получения заключения по результатам экспертизы муниципального акта при наличии в нем рекомендаций по устранению положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, в случае отсутствия разногласий направляет в уполномоченный орган информацию о подготовке проектов соответствующих нормативных правовых актов.

17. Разработчик проекта муниципального акта в случае несогласия с выводами, содержащимися в заключении, подготовленном уполномоченным органом по результатам экспертизы (далее - заключение), не позднее 10 рабочих дней со дня получения заключения направляет в уполномоченный орган мотивированный ответ о несогласии с содержащимися в нем выводами (отдельными положениями заключения).

18. Уполномоченный орган в случае получения мотивированного ответа о несогласии с содержащимися в заключении выводами (отдельными положениями заключения) рассматривает представленные возражения и в течение 7 рабочих дней в письменной форме уведомляет разработчика НПА:

- о согласии с возражениями на заключение (отдельными положениями заключения);
- о несогласии с возражениями на заключение (отдельными положениями заключения).

В случае несогласия с возражениями разработчика НПА на заключение (отдельными положениями заключения), уполномоченный орган оформляет таблицу разногласий к данному НПА по форме согласно приложению № 3 к настоящему Порядку и направляет ее разработчику проекта НПА.

Разрешение разногласий, возникающих по результатам проведения экспертизы НПА, в случае несогласия уполномоченного органа с представленными возражениями разработчика НПА и не достижения договоренности по представленным возражениям, осуществляется на совещании у главы администрации Иссинского района Пензенской области, с участием заинтересованных лиц, где принимается окончательное решение.

Указанное совещание организует и проводит уполномоченный орган в срок не позднее 15 рабочих дней после направления уведомления о несогласии с возражениями на заключение (отдельными положениями заключения).

В целях организации совещания уполномоченный орган уведомляет главу администрации Иссинского района Пензенской области о наличии разногласий по результатам проведения экспертизы НПА и о необходимости разрешения разногласий с предложением списка заинтересованных лиц, с целью поиска оптимального регулирующего решения.

Глава администрации Иссинского района Пензенской области определяет время и место проведения совещания, а также утверждает список заинтересованных лиц, приглашаемых для разрешения разногласий, возникающих по результатам экспертизы НПА. Уполномоченный орган извещает всех заинтересованных лиц по списку о дате, времени и месте проведения совещания не позднее чем за 5 рабочих дней до дня его проведения.

В случае необходимости, уполномоченный орган привлекает независимых экспертов для анализа разногласий, возникающих по результатам проведения экспертизы, с обязательным присутствием их на совещании.

Председательствует на совещании глава администрации Иссинского района Пензенской области либо уполномоченное им лицо.

Принимаемые на совещании решения оформляются протоколом. Протокол должен быть составлен не позднее 3 рабочих дней с даты проведения совещания.

Протокол направляется всем участникам совещания, главе администрации Иссинского района Пензенской области.

Решение, принятое по результатам рассмотрения разногласий, является обязательным и подлежит исполнению в срок, указанный в протоколе.

Приложение №1
к Порядку проведения
экспертизы нормативных правовых актов
Иссинского района Пензенской области,
затрагивающих вопросы осуществления
предпринимательской
и инвестиционной деятельности

Уведомление
о проведении публичных консультаций

Настоящим _____
_____,
(наименование уполномоченного органа)

уведомляет о проведении публичных консультаций в целях проведения экспертизы
нормативного правового акта _____
(наименование вида документа, его заголовок,
регистрационный номер, дата)

Сроки проведения публичных консультаций: _____
(дата начала и окончания
публичных консультаций)

Способ направления участниками публичных консультаций своих предложения и
замечаний:
предложения и замечания направляются по прилагаемой форме в электронном виде на
адрес _____,
(адрес электронной почты ответственного сотрудника)
или на бумажном носителе по адресу _____
_____.
(адрес уполномоченного органа)

Контактное лицо по вопросам публичных консультаций:
(Ф.И.О. ответственного сотрудника)
рабочий телефон: _____
график работы: с _____ до _____ по рабочим дням

Прилагаемые к уведомлению материалы:
1) нормативный правовой акт;
2) опросный лист для проведения публичных консультаций.

Опросный лист для проведения публичных консультаций
при проведении экспертизы нормативного правового акта

(наименование вида документа, его заголовок, регистрационный номер, дата)

Контактная информация об участнике публичных консультаций

Наименование участника: _____

Сфера деятельности участника: _____

Ф.И.О. контактного лица: _____

Номер контактного телефона: _____

Адрес электронной почты: _____

Перечень вопросов,
обсуждаемых в ходе проведения публичных консультаций

- *На решение какой проблемы, на Ваш взгляд, направлено данное правовое регулирование? Актуальна ли данная проблема сегодня?*

- *Насколько корректно разработчик обосновал необходимость правового вмешательства? Насколько цель данного правового регулирования соотносится с проблемой, на решение которой оно направлено? Достигает ли, на Ваш взгляд, данное правовое регулирование тех целей, на которые оно направлено?*

- *Является ли выбранный вариант решения проблемы оптимальным (в том числе с точки зрения выгод и издержек для общества в целом)? Существуют ли иные варианты достижения заявленных целей правового регулирования? Если да, выделите те из них, которые, по Вашему мнению, были бы менее затратны и/или более эффективны?*

- *Каких, по Вашей оценке, субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности затрагивает данное правовое регулирование (по видам субъектов, по отраслям, по количеству таких субъектов в Вашем районе или городе и прочее)?*

- *Влияет ли данное правовое регулирование на конкурентную среду в отрасли, способствует ли необоснованному изменению расстановки сил в отрасли? Если да, то как? Приведите, по возможности, количественные оценки.*

- Оцените, насколько полно и точно отражены обязанности, ответственность субъектов правового регулирования, а также насколько понятно прописаны административные процедуры, реализуемые ответственными органами исполнительной власти, насколько точно и недвусмысленно прописаны властные функции и полномочия? Считаете ли Вы, что данные нормы не соответствуют или противоречат иным действующим нормативным правовым актам? Если да, укажите такие нормы и нормативные правовые акты.

• Существуют ли в данном правовом регулировании положения, которые необоснованно затрудняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности? Приведите обоснования по каждому указанному положению, дополнительно определите:

- имеется ли смысловое противоречие с целями правового регулирования или существующей проблемой либо положение не способствует достижению целей регулирования;

- имеются ли технические ошибки;

- приводит ли исполнение положений правового регулирования к возникновению избыточных обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, необоснованному существенному росту отдельных видов затрат или появлению новых необоснованных видов затрат;

- устанавливается ли положением необоснованное ограничение выбора субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности существующих или возможных поставщиков или потребителей;

- создает ли исполнение положений правового регулирования существенные риски ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности, способствует ли возникновению необоснованных прав органов государственной власти и должностных лиц, допускает ли возможность избирательного применения норм;

- приводит ли к невозможности совершения законных действий субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности (например, в связи с отсутствием требуемой правовым регулированием инфраструктуры, организационных или технических условий, технологий), вводит ли неоптимальный режим осуществления операционной деятельности;

- соответствует ли обычаям деловой практики, сложившейся в отрасли, либо существующим международным практикам, используемым в данный момент?

- К каким последствиям может привести правовое регулирование в части невозможности исполнения субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности дополнительных обязанностей, возникновения избыточных административных и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности? Приведите конкретные примеры.

- Оцените издержки/упущенную выгоду (прямого, административного характера) субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающие при введении данного регулирования. Отдельно укажите временные издержки, которые несут субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности вследствие необходимости соблюдения административных процедур, предусмотренных

данным правовым регулированием. Какие из указанных издержек Вы считаете избыточными/бесполезными и почему? Если возможно, оцените затраты по выполнению требований количественно (в часах рабочего времени, в денежном эквиваленте и прочее).

- Какие, на Ваш взгляд, возникают проблемы и трудности с контролем соблюдения требований и норм данного нормативного акта? Является ли данное правовое регулирование недискриминационным по отношению ко всем его адресатам, то есть все ли адресаты правового регулирования находятся в одинаковых условиях после его введения?*

Иные предложения и замечания, которые, по Вашему мнению, целесообразно учесть в рамках экспертизы нормативного правового акта.

Приложение № 3
к Порядку проведения экспертизы
нормативных правовых актов
Иссинского района Пензенской области,
затрагивающих вопросы осуществления
предпринимательской
и инвестиционной деятельности

Таблица разногласий
к нормативному правовому акту, устанавливающему новые или изменяющему ранее
предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для
субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности

(наименование НПА)

По результатам проведения экспертизы нормативного правового акта администрации Иссинского района Пензенской области, устанавливающего новые или изменяющему ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности (заключения по результатам проведения экспертизы от _____ № _____)

п/п	Замечания и предложения уполномоченного органа, высказанные по результатам проведения экспертизы НПА	Обоснование несогласия с замечаниями и предложениями уполномоченного органа, высказанные разработчиком НПА	Мотивированные обоснования несогласия с возражениями разработчика МНПА, высказанные уполномоченным органом
1	2	3	4

Руководитель
Уполномоченного органа