



Отчёт о результатах деятельности Финансового управления администрации Иссинского района Пензенской области за 2023 год

Финансовое управление администрации Иссинского района Пензенской области (далее – Финансовое управление) является отраслевым (функциональным) органом администрации Иссинского района Пензенской области, осуществляющим проведение единой финансово-бюджетной политики Иссинском районе Пензенской области и действует на основании Положения, утвержденного решением Собраний представителей Иссинского района Пензенской области от 13.06.2012 № 32-4/3 (с последующими изменениями).

Финансовое управление в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, Законами Пензенской области, постановлениями и распоряжениями Губернатора и Правительства Пензенской области, приказами Министерства финансов Российской Федерации и Министерства финансов Пензенской области, Уставом Иссинского района Пензенской области, муниципальными правовыми актами Иссинского района Пензенской области, Положением о Финансовом управлении администрации Иссинского района Пензенской области, Положением о бюджетном процессе в Иссинском районе Пензенской области.

Деятельность Финансового управления в 2023 году осуществлялась по следующим основным направлениям:

1. формирование проекта бюджета Иссинского района Пензенской области;
2. обеспечение сбалансированности консолидированного бюджета Иссинского района Пензенской области;
3. эффективное использование бюджетных средств;
4. разработка и реализация налоговой, бюджетной и долговой политики на территории Иссинского района Пензенской области в пределах своей компетенции;
5. организация исполнения бюджета Иссинского района Пензенской области по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета, управление средствами на бюджетных счетах;
6. мониторинг дебиторской и кредиторской задолженности;
7. управление муниципальным долгом Иссинского района Пензенской области;
8. составление бюджетной отчетности об исполнении консолидированного бюджета Иссинского района Пензенской области;

9. обеспечение размещения информации по бюджету на официальном сайте Иссинского района Пензенской области и в государственной информационной системе (Электронный бюджет);

10. осуществление муниципального финансового контроля в пределах прав и полномочий, предоставленных действующим законодательством, Положением о Финансовом управлении.

Основными целями Финансового управления в соответствии с утвержденным Положением о Финансовом управлении администрации Иссинского района в 2023 являлись:

- обеспечение условий для исполнения бюджета на 2023-2025 годы;
- обеспечение прозрачности и открытости бюджетного процесса;
- поддержание безопасного уровня дефицита;
- создание условий для оказания качественных муниципальных услуг;
- организация исполнения бюджета района по доходам и расходам, эффективное управление средствами на бюджетных счетах, составление бюджетной отчетности об исполнении консолидированного бюджета района;
- оптимизация расходов и повышение эффективности использования бюджетных ресурсов;
- осуществление методологической работы в области финансово-бюджетного планирования;
- организация финансового контроля за операциями с бюджетными средствами главных распорядителей и получателей бюджетных средств.

Для достижения поставленных целей финансовым управлением решались следующие задачи:

- своевременная и качественная подготовка проекта решения «О бюджете Иссинского района Пензенской области на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годы»;
- обеспечение своевременного исполнения бюджета Иссинского района Пензенской области и формирования бюджетной отчетности за 2023 год;
- проведение мероприятий по повышению поступлений налоговых и неналоговых доходов, а также по сокращению недоимки бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;
- повышение качества управления бюджетными средствами;
- совершенствование межбюджетных отношений;
- развитие информационной системы управления муниципальными финансами «Электронный бюджет»;
- повышение качества документооборота.

Финансовым управлением администрации Иссинского района Пензенской области подготовлено и внесено на утверждение Собранию представителей Иссинского района Пензенской области проект решения об исполнении бюджета Иссинского района за 2022 год, 5 проектов решений о внесении изменений в бюджет Иссинского района Пензенской области на 2023 и на плановый период 2024 и 2025 годов, проект решения о проекте бюджета Иссинского района Пензенской области на 2024 и на плановый период 2025 и 2026 годов со всеми необходимыми документами в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, проекты решений о внесении изменений в Положение о бюджетном процессе в Иссинском районе Пензенской области, проект решения о внесении изменений в Порядок формирования и использования муниципального дорожного фонда Иссинского района Пензенской области, проект решения о внесении изменений в Порядок предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Иссинского района Пензенской области бюджетам поселений Иссинского района Пензенской области.

В течение 2023 года администрации Иссинского района Пензенской области представлялись для утверждения проекты постановлений администрации Иссинского района Пензенской области об утверждении отчета об исполнении бюджета за 1,2,3 квартала 2023 года, проекты постановлений администрации Иссинского района Пензенской области по вопросам совершенствования организации бюджетного процесса и управления муниципальными финансами, проекты постановлений администрации Иссинского района Пензенской области о внесении изменений в «дорожную карту», проекты постановлений о внесении изменений в муниципальную программу Иссинского района Пензенской области «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом Иссинского района Пензенской области» и другие муниципальные правовые акты.

В соответствии с Соглашением о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов Иссинского района Пензенской области (далее – Соглашение) от 16 марта 2023 года № 10-05/11 направлялись на согласование в Министерство финансов Пензенской области проекты решений Собрания представителей Иссинского района Пензенской области о внесении изменений в решение о бюджете Иссинского района Пензенской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов до внесения указанных проектов в Собрание представителей, выполнение всех обязательств, предусмотренных Соглашением.

Финансовым управлением предоставлялся в Министерство финансов Пензенской области отчет об исполнении обязательств муниципального образования, предусмотренных соглашением о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов по итогам первого полугодия 2023 год и за 2023 год.

На протяжении 2023 года осуществлялся учет поступления и использования областных дотаций, субвенций, субсидий и иных межбюджетных трансфертов, контроль за оплатой задолженности по коммунальным услугам бюджетных учреждений, налогам и сборам.

Согласно абзацу второму п.1 ст. 11 решения о бюджете Иссинского района Пензенской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов в первоочередном порядке из бюджета Иссинского района Пензенской области финансировались расходы по выплате заработной платы с начислениями, надбавок к ней, на уплату налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации; на предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан согласно законодательству Российской Федерации и (или) законодательству Пензенской области, нормативно-правовым актам Иссинского района Пензенской области; на питание; на оплату коммунальных платежей; на проведение выборов и референдумов, а также расходы из резервного фонда администрации Иссинского района Пензенской области и по погашению муниципального долга Иссинского района Пензенской области.

Ежедневный мониторинг налоговых и неналоговых поступлений в бюджет района, проводимый работниками финансового управления, оперативное взаимодействие с администраторами поступлений в бюджет района, структурными подразделениями и отделами администрации Иссинского района Пензенской области позволили своевременно реагировать на динамику поступлений в течение года и принимать эффективные меры по мобилизации доходов в бюджет района, в связи с чем план по налоговым и неналоговым поступлениям выполнен на 102,7%. Своевременно проводилась работа по уточнению невыясненных доходов. Оказывалась практическая помощь администраторам поступлений по составлению уведомлений об уточнении вида доходов в бюджет района.

Специалисты Финансового управления администрации, являющиеся членами межведомственной комиссии по налогам и сборам при администрации Иссинского района Пензенской области, принимали участие в работе в течение 2023 года по взысканию недоимки по налогам и задолженности по неналоговым доходам. Всего было проведено 24 заседания, в ходе заседаний были заслушаны работодатели, выплачивающие низкую заработную плату работникам, физические и юридические лица, проживающие на территории Иссинского района Пензенской области и имеющие непогашенную задолженность по налогам и сборам. На постоянной основе проводится разъяснительная работа с использованием средств массовой информации, информационно-телекоммуникационной сети

«Интернет» о незаконности выплаты заработной платы в «конверте», об общественной опасности.

В течение 2023 года в консолидированном бюджете района сформировались доходы в сумме 471 133,4 тыс. руб., что на 40 969,0 тыс. руб. больше по сравнению с аналогичным периодом 2022 года, темп роста составил 109,5%.

Фактическое поступление 2023 года консолидированного бюджета Иссинского района Пензенской области по собственным налоговым и неналоговым доходам составляет 68 416,8 **тыс.руб.** по сравнению с фактом 2022 года (**70 753,3 тыс.руб.**) поступило **меньше на 2 336,5 тыс.руб.** Темп снижения поступлений по собственным доходам за 2023 год к факту 2022 года составил 3,3 %. Фактическое исполнение по безвозмездным поступлениям в 2023 году составляет 402 716,6 тыс.руб. Данные по исполнению доходной части бюджета приведены в таблице ниже.

(тыс.руб.)

<u>Наименование</u>	<u>2022 год (факт)</u>	<u>2023 год (факт)</u>	<u>Отклонение (+, -)</u>	<u>Темп, %</u>
<u>Доходы</u>	430 164,4	471 133,4	40 969,0	109,5
<u>Налоговые и неналоговые доходы</u>	70 753,3	68 416,8	- 2 336,5	96,7
<u>Безвозмездные поступления</u>	359 411,1	402 716,6	43 305,5	112,1

Расходная часть консолидированного бюджета Иссинского района Пензенской области за 2023 год выполнена на **98,6 %**. Фактическое исполнение составило **473 445,7 тыс. руб.** при плане – **480 005,5 тыс. руб.**

По разделу **«Общегосударственные вопросы»** исполнение составило 70 330,7 тыс. руб. при плановом показателе – 72 003,1 тыс. руб.

Дорожный фонд составил 94 500,9тыс. руб. при плане на 2023 год 95 326,6 тыс. руб., таким образом, план выполнен на 99,1 %.

Наибольший удельный вес составили социально-значимые расходы. Так, по разделу **«Социальная политика»** фактическое исполнение составило 85 845,1 тыс. руб., план – 86 083,8 тыс.руб., т.е. 99,7 %, по разделу **«Образование»:** факт- 164 321,8 тыс. руб., план – 166 412,1 тыс. руб. (98,7%).

Причина отклонения исполнения расходной части от плановых назначений – отсутствие денежных средств в консолидированном бюджете Иссинского района Пензенской области, изменение геополитической ситуации в стране и экономике в целом.

Финансовое управление осуществляло своевременный контроль за финансово-экономическим обоснованием всех муниципальных программ Иссинского района Пензенской области, обоснованность механизмов реализации и ресурсного обеспечения муниципальных программ Иссинского района Пензенской области, взаимосвязи поставленных целей и бюджетных ограничений.

Проводилась системная работа по оптимизации действующих расходных обязательств и перераспределение ресурсов на решение наиболее приоритетных задач, в первую очередь направленных на реализацию указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 №597 (с изменениями).

В 2023 году обеспечен прирост расходов к уровню 2022 года на повышение оплаты труда (с начислениями) отдельных категорий работников бюджетной сферы в соответствии с Указами от 7 мая 2012 года, от 1 июня 2012 года №761, от 28 декабря 2012 года №1688 за счет средств бюджета Пензенской области в соответствии с заключенным Соглашением о предоставлении субсидий из бюджета Пензенской области бюджетам муниципальных образований Пензенской области на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы между Министерством финансов Пензенской области и администрацией Иссинского района Пензенской области.

Работа внутреннего финансового контроля является важным фактором при формировании системы муниципального внутреннего финансового контроля (аудита) явилось обеспечение взаимодействия и координации деятельности внешнего и внутреннего контроля, позволившее исключить дублирование в работе. При выборе объекта контроля, планом работы предусматривались вопросы, подлежащие обязательной проверке, учитывалась специфика деятельности объекта контроля. Главный специалист Финансового управления осуществляет предварительный и последующий финансовый контроль за расходованием бюджетных средств путем проведения проверок, в ходе которых устанавливается целесообразность включения в бюджетную смету расходов, потребность в финансовых ресурсах, законность и достоверность финансовых операций, проверяется эффективность и целевое использование бюджетных средств.

В рамках исполнения полномочий по внутреннему финансовому муниципальному контролю в соответствии со ст. 269,2 Бюджетного Кодекса РФ и ч. 8 ,ч.3, ст. 99 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.03.2013 г (с последующими изменениями) в 2023 году проводились плановые и неплановые проверки учреждений Иссинского района Пензенской области. По результатам проверок выявлены нарушения действующего законодательства РФ на сумму 484,1 тыс. рублей. Материалы проверок направлены в Прокуратуру Иссинского района Пензенской области для

дальнейшего рассмотрения. После проведения проверки ведется контроль устранения и недопущения выявленных нарушений.

Объем проверенных средств при осуществлении внутреннего муниципального финансового контроля в 2023 году составил 81556,6 тыс. рублей.

В течение 2023 года было проведено 12 ревизий и проверок в соответствии с планом контрольных мероприятий, из них 8 проверок согласно Федеральным законам 44-ФЗ и 223-ФЗ, 4 проверки плана финансово-хозяйственной деятельности муниципальных учреждений.

В течение 2023 года Финансовым управлением обеспечено соблюдение единой методологии бюджетного учета и бюджетной отчетности на территории Иссинского района Пензенской области.

Финансовым управлением своевременно публикуется **«Бюджет для граждан»**, основной бюджет и внесенные в него изменения, а также отчет о его исполнении в доступной форме в телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте администрации Иссинского района Пензенской области.

Для привлечения большого количества граждан района к участию в обсуждении вопросов формирования бюджета, его исполнения в целях обеспечения полного и доступного информирования граждан о бюджете и бюджетном процессе на официальном сайте администрации размещается «Бюджет для граждан». Предоставление бюджета и бюджетного процесса в понятной для жителей форме повысит уровень общественного участия граждан в бюджетном процессе.

Финансовым управлением обеспечены и проведены публичные слушания по отчету об исполнении бюджета Иссинского района Пензенской области за отчетный 2022 год и по проекту бюджета Иссинского района Пензенской области на очередной 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

В связи с различными направлениями деятельности Финансового управления применяется программное обеспечение, как для функционирования Финансового управления, так и для осуществления функций главного администратора доходов, главного распорядителя, для осуществления свода и консолидации отчетности, учета лимитов бюджетных обязательств и т. д.

Администрирование доходов бюджета района осуществляется через «СУФД» (система удаленного финансового документооборота).

Сбор, свод и консолидация отчетности осуществляется с использованием WEB-технологий (система WEB-консолидация). Все

учреждения района, городское и сельские поселения переведены на работу с использованием данной системы.

Постоянно поддерживаются в актуальном состоянии программные продукты «АЦК Финансы», АС «Смета». Широко применяется справочно-нормативный продукт «Консультант плюс».

Успешно функционирует электронный документооборот с УФК по Пензенской области, с УФНС России по Пензенской области, внебюджетными фондами, Министерством финансов Пензенской области. Передача данных ведется по каналам электронной связи с применением средств электронной подписи.

Продолжается работа по поддержанию в актуальном состоянии информации в Государственной информационной системе управления общественными финансами **«Электронный бюджет»**, к которой подключены все пользователи данной системы района, в рамках Концепции, одобренной распоряжением Правительства РФ от 20 июля 2011 года № 1275-р, в том числе:

- размещение информации о муниципальных учреждениях на официальном сайте [www. bus. gov. ru](http://www.bus.gov.ru):

- осуществление мониторинга и контроля за размещением муниципальными учреждениями информации в личном кабинете;

- ведение реестра участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса;

- формирование и актуализация перечня муниципальных услуг.

Исполнение бюджета Иссинского района Пензенской области в 2023 году организовано в соответствии с требованиями статьи 215.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, решением Собрании представителей Иссинского района Пензенской области от 06.06.2014 № 294-27/3 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Иссинском районе Пензенской области» (с последующими изменениями).

В целях еженедельного мониторинга Финансовым управлением в 2023 году представлялась главе Иссинского района Пензенской области информация о финансировании расходов районного бюджета.

В течение года проводилась работа с главными распорядителями средств бюджета, направленная на принятие мер по устранению причин и условий, приводящих к несвоевременной уплате налогов и сборов муниципальными учреждениями Иссинского района Пензенской области по усилению контроля за соблюдением руководителями учреждений действующего законодательства Российской Федерации.

Консолидированная годовая бюджетная отчетность Иссинского района Пензенской области за 2023 год Финансовым управлением представлена в 2024 году в полном объеме предусмотренных форм и в срок, установленный приказом Министерства финансов Пензенской области от 08.11.2023 № 22-96 (30 января 2024 года).

Кроме того, Финансовым управлением ежемесячно и ежеквартально осуществлялся прием и проверка на соответствие контрольным соотношениям бюджетной отчетности главных распорядителей средств районного бюджета, бюджетов городского и сельских поселений, а также сводной бухгалтерской отчетности муниципальных учреждений, учредителями которых являются органы местного самоуправления (функциональные органы) Иссинского района Пензенской области.

Ежемесячно и ежеквартально в срок, установленный Министерством финансов Пензенской области, Финансовым управлением формировались и представлялись в полном объеме формы отчетности об исполнении консолидированного бюджета Иссинского района Пензенской области, сводная бухгалтерская отчетность муниципальных учреждений. Ежемесячно на сайте администрации Иссинского района Пензенской области в телекоммуникационной сети «Интернет» размещается форма 0503317 «Отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета Территориального государственного внебюджетного фонда».

Финансовое управление особое внимание уделяет работе по снижению кредиторской задолженности бюджета Иссинского района и бюджетов поселений и недопущению несанкционированных расходов.

В 1 квартале 2023 погашена в полном объеме кредиторская задолженность в сумме 1538,1 тыс. руб. согласно разработанному плану мероприятий («дорожной карты») по погашению (реструктуризации) кредиторской задолженности консолидированного бюджета, сложившейся по состоянию на 01.01.2023 г.

В целях обеспечения результативности и эффективности использования бюджетных средств Финансовым управлением ежемесячно по результатам сформированной бюджетной (бухгалтерской) отчетности осуществляется мониторинг просроченной кредиторской задолженности главных распорядителей средств районного бюджета и бюджетов поселений, муниципальных казенных учреждений района и поселений, а также остатков средств на лицевых счетах главных распорядителей средств районного бюджета, муниципальных казенных и бюджетных учреждений, функции и полномочия учредителей которых выполняет администрация Иссинского района Пензенской области.

В целях оценки эффективности деятельности муниципальных бюджетных и автономных учреждений Финансовое управление ежемесячно проводит анализ информации по доходам и расходам муниципальных

учреждений от иной приносящей доход деятельности для последующего определения дополнительных резервов в виде внебюджетных источников.

Финансовым управлением внесены изменения в бюджетный прогноз Иссинского района Пензенской области на долгосрочный период до 2030 года. Проведено общественное обсуждение проекта бюджетного прогноза с 20 октября по 26 октября 2023 года. Замечаний и предложений при проведении общественного обсуждения не поступило, на основании чего был принят предварительный бюджетный прогноз.

Целью разработки бюджетного прогноза является оценка основных бюджетных параметров на долгосрочную перспективу, определение ключевых направлений реализации налоговой, бюджетной и долговой политики в долгосрочном периоде, анализ основных рисков, влияющих на сбалансированность бюджета, и проработка механизмов их минимизации.

Финансовое управление проводит консультационно-методическую работу по организации бюджетного процесса в сельских поселениях района. Финансовое управление постоянно взаимодействует с главами, бухгалтерами сельских поселений. Работа проводится в виде консультаций, направления разъясняющих писем по вопросам принятия МПА, формирования, исполнения бюджетов поселений, составления бюджетной отчетности; по формированию «программного бюджета», по изменениям бюджетной классификации.

В целях соблюдения бюджетного, налогового, трудового законодательства, законодательства о контрактной системе, целевого и эффективного использования бюджетных средств в течение 2023 года с работниками органов местного самоуправления муниципальных образований Иссинского района Пензенской области проводились обучающие семинары и совещания по следующим вопросам:

- основные изменения бюджетного и налогового законодательства РФ, законодательства Пензенской области и нормативных актов Иссинского района Пензенской области;

- осуществление полномочий главных администраторов и администраторов дохода бюджета Иссинского района Пензенской области и бюджетов муниципальных образований Иссинского района Пензенской области;

- порядок предоставления ежегодных отпусков, расчет компенсации за неиспользованный отпуск;

- формирование муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений Иссинского района Пензенской области;

- контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

- единый налоговый платеж (ЕНП) и единый налоговый счет (ЕНС): сроки уплаты, отчетность;

- подготовка и составление проектов бюджетов муниципальными образованиями Иссинского района Пензенской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов;

- порядок подготовки и сдачи годового отчета за 2023 год.

При общей положительной динамике показателей консолидированного бюджета Иссинского района Пензенской области и достигнутых результатах в 2023 году в бюджетной политике муниципального района остаются проблемными вопросы недостаточного финансирования.

С целью проведения качественной и ответственной бюджетной политики Финансовому управлению в 2024 году предстоит решить следующие задачи:

- необходимо продолжить совместную работу органов местного самоуправления в рамках Плана мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов Иссинского района Пензенской области, оптимизацию расходов бюджета Иссинского района, совершенствование социальной политики;

- исполнять условия Соглашения о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных районов;

- необходимо обеспечить неукоснительное выполнение «майских» указов Президента Российской Федерации;

- в целях развития муниципального финансового контроля выполнять мероприятия, направленные на снижение объемов финансовых нарушений и повышение ответственности должностных лиц за совершаемые нарушения;

- вести постоянную работу с главными распорядителям средств бюджета Иссинского района и органами местного самоуправления по снижению имеющейся кредиторской задолженности и не допускать образования новой;

- продолжить работу по актуализации муниципальных правовых актов в части бюджетных правоотношений;

- обеспечить полное и своевременное выполнение принятых расходных обязательств, в первую очередь по выплате заработной платы и социальным выплатам, по обеспечению качественного предоставления муниципальных услуг;

- обеспечить реализацию муниципальной программы «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом Иссинского района Пензенской области»;

- обеспечить актуализацию данных о показателях бюджета Иссинского района Пензенской области на официальном сайте района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Начальник Финансового управления



Р.Х.Бикбаева